



Republika e Kosovës
Republika Kosova – Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada – Government

Ministria e Financave
Ministarstvo za Finansije – Ministry of Finance



Dogana e Kosovës – Carina Kosova – Kosovo Customs
Plani Strategjik

Plani Strategjik

2019-2023

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.
Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836
www.dogana-ks.org

PËRMBAJTJA

1. Përmbledhja ekzekutive.....	Faqe 3
2. Hyrje.....	Faqe 4
3. Qëllimi dhe Vizioni i Strategjisë.....	Faqe 5
4. Metodologjia.....	Faqe 5
5. Parimet e përgjithshme.....	Faqe 6
6. Sfondi.....	Faqe 6
7. Objektivat Strategjike.....	Faqe 7
7.1 Objektivi Strategjik 1 - Mbledhja e të hyrave për buxhetin e Kosovës	Faqe 8
7.2 Objektivi Strategjik 2 - Lehtësimi i tregtisë, thjeshtëzimi dhe harmonizimi i procedurave doganore.....	Faqe 9
7.3 Objektivi Strategjik 3 - Mbrojtja e shoqërisë, lufta efikase ndaj evazionit fiskal, krimit të organizuar, kontrabandës dhe aktiviteteve tjera të paligjshme.....	Faqe 10
7.4 Objektivi strategjik 4 – Modernizimi , avancimi i kapaciteteve dhe ngritja e performancës	Faqe 11
8. Zbatimi, monitorimi dhe raportimi i Strategjisë.....	Faqe 12
9. Ndikim buxhetor i zbatimit të Strategjisë.....	Faqe 13
10. Shtojca A - Plani i Veprimit të Strategjisë 2019-2021.....	Faqe 14

1. PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Dogana e Kosovës duke marrë parasysh rolin dhe misionin e saj ka hartuar Planin Strategjik të Doganës së Kosovës, i cili është një dokument gjithëpërfshirës i politikave doganore, ku përmban qëllimin, vizionin, vlerat dhe objektivat strategjike për periudhën pesë vjeçare 2019-2023.

Institucionet e Republikës së Kosovës, bëjnë përpjekje të vazhdueshme për përmirësimin e situatës në qëndrueshmërinë fiskale, në fushën e sundimit të ligjit dhe merren në mënyrë efikase me luftimin e kontrabandës dhe ekonomisë joformale, si kushte që i paraprijnë progresit drejt rrugës evropiane, duke zbatuar një politikë të besueshme dhe reale në këtë aspekt. Dogana e Kosovës si autoritet nën Ministrinë e Financave, zbaton politikën doganore e orientuar me qasje proaktive, transparente ndaj të gjitha palëve të interesit.

Objektivat Strategjike të Doganës së Kosovës, të përfshira në këtë dokument, janë në përputhshmëri të plotë me strategjinë dhe politikat zhvillimore të Qeverisë së Kosovës dhe Ministrisë së Financave, për krijimin e një administrate moderne doganore, avancimin e një sistemi efikas të mbledhjes së të hyrave, lehtësimin e tregtisë legjitime dhe fuqizimin e kapaciteteve për mbrojtjen e shoqërisë.

Strategjia e DK-së, është dokument i cili prezanton situatën e përgjithshme, mekanizmat institucional, sfidat e tanishme, parimet themelore që ndërlidhen me udhëheqjen dinamike drejt modernizimit dhe qasjes proaktive për të siguruar qëndrueshmërinë e mbledhjes së të hyrave, për të lehtësuar tregtinë e ligjshme, për të mbrojtur shoqërinë dhe për të mirëmbajtur dhe avancuar tutje kapacitetet për një zhvillim afatgjatë.

Kjo strategji, është vazhdimësi e strategjive paraprake dhe mbështetet në legjislacionin e aplikueshëm në Republikën e Kosovës dhe praktikën më të mira ndërkombëtare në fushën doganore. Përderisa, strategjitë paraprake kanë pasur si qëllim kryesor themelimin dhe zhvillimin e mekanizmave institucional, kjo strategji ka për qëllim të avancoj tutje DK-në në misionin e saj. Strategjia e Doganës së Kosovës, ka për qëllim që të avancoj më shumë përpjekjet e Doganës së Kosovës në fushën e bashkëpunimit ndërinstitucional dhe ndërkombëtar si dhe të ndihmojë në zhvillimin dhe zbatimin e politikave duke forcuar kapacitetet institucionale kundër çdo dukurie që dëmton interesat e vendit .

Përmes këtij Plani Strategjik 2019-2023 si dhe Planit të Veprimit si pjesë integrale e saj, synohet të përcaktohet qartë rruga e Doganës Kosovës se ku do të arrijë ajo në fund të periudhës sa i përket: mbledhjes së të hyrave, luftimit të kontrabandës dhe ekonomisë informale, luftimit të korrupsionit brenda organizatës, standardit të shërbimeve për komunitetin e biznesit dhe publikun e gjerë, performancës operacionale, infrastrukturës dhe menaxhimit të burimeve njerëzore.

2. HYRJE

Dogana e Kosovës ka një mision të gjerë në fushën e mbledhjes të hyrave dhe mbrojtjen e shoqërisë.

Duke marrë në konsideratë se ka treguar rezultate konkrete deri tani në këtë mision, Dogana e Kosovës vlerësohet si një nga institucionet me vlera të larta organizative dhe që nga themelimi ka qenë kontribuese kryesore në aspektin e mbledhjes së të hyrave dhe mbrojtjes së qytetarëve të saj nga mallrat e ndaluara dhe të kufizuara. Të hyrat e mbledhura nga Dogana kontribuojnë rreth 60% të hyrave të gjithmbarshme që grumbullohen për buxhetin e Republikës së Kosovës.

Duke marrë në konsideratë se planifikimet e të hyrave për vitet e ardhshme pritet të kalojnë vlerat mbi 1.2 miliard euro, Qeveria e Kosovës do të vazhdojë të ketë pritje të mëdha nga Dogana e Kosovës edhe për një periudhë afatmesme. Në anën tjetër, politikat e fundit fiskale si dhe ato që burojnë nga marrëveshja e Stabilizim Asociimit favorizojnë ulje taksash në kategori të caktuara, si stimulim i zhvillimit ekonomik dhe pritet që për vitet në vijim ky ndikim të jetë edhe më i theksuar.

Ngjashëm, konform rrolit dhe strategjive nacionale, pritje do të ketë edhe në krijimin e kushteve të favorshme për ambientin e biznesit në Kosovë, në fushën e sigurisë dhe luftën ndaj krimit të organizuar trans-kufitar dhe terrorizmit, si dhe luftimin e ekonomisë jo-formale.

Bazuar në vlerësimet e raportit të projektit të BE-së të vitit 2017, ekonomia joformale llogaritet të jetë rreth 1/3 e GDP-së. Kjo shifër i atribuohet kryesisht evazionit në fushën e tatimeve të brendshme, kontrabandës përmes vijës së gjelbër kufitare si dhe nën-deklarimeve të vlerave në import.

Ky dokument strategjik është një udhërrëfyes i rëndësishëm për të ngritur nivelin e performancës doganore, me qëllim që kjo të kontribuoj në zhvillimin e mëtutjeshëm të kapaciteteve profesionale doganore, për arritjen e synimeve të përbashkëta në mbledhjen e të hyrave, lehtësirave tregtare doganore, luftimin dhe parandalimin e çdo dukurie që dëmton interesat e vendit tonë.

Synimi i kësaj strategjie, është që të krijohet një administratë e avancuar doganore e cila është në shërbim të qytetarëve, bizneseve dhe mbrojtjes së interesave të vendit tonë dhe me gjerë, prandaj funksionimi jonë duhet bazuar në parime demokratike të drejtësisë, llogaridhënies, transparencës dhe profesionalizmit, sepse kjo është qenësore për Doganën e Kosovës.

3. QËLLIMI DHE VIZIONI I STRATEGJISË

QËLLIMI – Ky dokument përcakton prioritetet dhe objektivat strategjike si dhe veprimet të cilat Dogana e Kosovës synon t'i ndjekë për periudhën 2019-2023. Përmes kësaj strategjie, synohet që me përdorim sa më racional të burimeve në dispozicion të zbatohen politikat dhe të zhvillohen procedurat që lidhen me zinxhirin e tregtisë ndërkombëtare, qarkullimin e mjeteve dhe udhëtareve si dhe kontrollin doganor në kufi dhe në brendi.

VIZIONI – Dogana e Kosovës do të vazhdojë me qasje proaktive në avancimin e kapaciteteve, duke operuar si agjenci e integruar dhe e orientuar në rezultate e cila drejtohet nga inteligjenca dhe menaxhimi i rrezikut.

4. METODOLOGJIA

Strategjia e Doganës së Kosovës është hartuar në mbështetje të objektivave dhe dokumenteve strategjike të Qeverisë së Kosovës dhe Ministrisë së Financave. Ky dokument është në harmoni edhe me Udhëzimin Administrativ nr. 07/2018 për procedurat, kriteret dhe metodologjinë e përgatitjes dhe miratimit të dokumenteve strategjike dhe planeve për zbatimin e tyre.

Hartimit të kësaj strategjie i kanë paraprirë vlerësimet dhe analizat e strategjive të mëparshme, raporteve analitike dhe vlerësuese për Doganën e Kosovës, dhe dokumenteve tjera relevante, si :

- Programi i Qeverisë 2017-2021;
- Strategjia Kombëtare për Zhvillim 2016-2021;
- Programi për Reforma në Ekonomi 2018-2021;
- Marrëveshja e Stabilizim-Asociimit ndërmjet Kosovës dhe BE-së;
- Korniza Afatmesme e Shpenzimeve 2019-2021.

Për me tepër, Plani Strategjik ndjek edhe standardet e Organizatës Botërore të Doganave, Udhërrëfyesit të Komisionit Europian për Doganat (Customs Blueprint) si dhe nismat regjionale dhe ndërkombëtare që përkrahin zhvillimin dhe modernizimin e administratave doganore.

Kjo strategji, synon realizimin optimal të objektivave strategjike përmes zërthimit të objektivave specifike dhe ndërmarrjes së aktiviteteve të nevojshme në të gjitha nivelet e Doganës së Kosovës. Për të mbështetur zbatimin e kësaj strategjie është hartuar Plani i Veprimit (Aneksi A) i cili është pjesë integrale e Planit Strategjik dhe përcakton aktivitetet dhe indikatorët konkret, sfidat si dhe njësitë përgjegjëse organizative dhe afatet.

5. PARIMET DHE VLERAT E PËRGJITHSHME

Konform rolit dhe përgjegjësive të përcaktuara, Dogana e Kosovës si një ndër institucionet vitale të Qeverisë së Republikës së Kosovës udhëhiqet nga parimet demokratike të kushtetutshmërisë, ligjshmërisë, meritokracisë, llogaridhënies, transparencës dhe profesionalizmit. Dogana e Kosovës gëzon pavarësi operationale dhe është e përkushtuar që të ofroj shërbime cilësore për komunitetin e biznesit dhe publikut.

VLERAT E DOGANËS

Kultura organizative e Doganës së Kosovës reflekton vlerat fundamentale të paanshmërisë, përkushtimin për ofrimin e shërbimeve, integritetit, llogaridhënies, respektit dhe etikës.

Vlerat e Doganës bazohen në PIT:

- Profesionalizëm
- Integritet dhe
- Transparencë.

6. SFONDI

Dogana është pjesë e zinxhirit të sigurisë kombëtare dhe me prezencën e saj në kufi dhe me aktivitetet në brendi të vendit luan rol të rëndësishëm, duke kontribuar në sigurinë e përgjithshme. Për me tepër, duke qenë një prej akterëve kryesor në kontrollin e zinxhirit furnizues, dogana me kapacitetet e saja ndërmerr veprime operative për të bartur përgjegjësi në fushën e sigurisë kufitare me qëllim që ti kontribuojmë përpjekjeve të përbashkëta ndaj kërcënimeve të sigurisë kombëtare, rajonale dhe me gjerë.

Trendet bashkëkohore globale të tregtisë ndërkombëtare kanë shënuar rritje të madhe dhe të shpejtë dhe pritet që kjo rritje të vazhdojë edhe në të ardhmen. Me rritjen e qarkullimit ndërkufitar të mallrave, njerëzve dhe automjeteve është rritur dukshëm edhe trysnia mbi autoritetet kufitare për të siguruar në një rën anë lëvizje të shpejtë të mallrave dhe njerëzve dhe në anën tjetër për të adresuar rreziqet komplekse në rritje.

Me liberalizimin e lëvizjes të tregtisë botërore dhe sfidat aktuale të sigurisë nga krimi i organizuar ndërkufitar, terrorizmi dhe format tjera të dukurive negative, janë rritur pritjet në vazhdimësi nga qeveria, komuniteti i biznesit dhe publiku për rolin e Doganave në parandalimin e këtyre formave të dukurive natyrore që cenojnë interesat financiare, shëndetin dhe ambientin e vendit. Doganat me prezencën e tyre në kufi ballafaqohen me problematikat më komplekse të procedimit të tregtisë ndërkombëtare, sikurse edhe me trajtimin e mallrave të kufizuara dhe ato të ndaluara. Dogana do të vazhdojë me kontrollet profesionale, parandaluese dhe efektive në kufij si dhe në brendi duke tentuar çdoherë të krijoj balancë në mes të shtimit të kontrolleve efektive dhe shpejtimit të qarkullimit të mallrave e mjeteve transportuese duke aplikuar metodat dhe sistemet moderne të operimit.

Në mënyrë që Dogana të sigurojë shërbimet efikase ndaj komunitetit të tregtisë në një rën anë si dhe të jetë në gjendje të adresoj rreziqet e shtuara që i bashkëngjiten këtyre trendëve në anën tjetër, duhet që të

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.

Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836

www.dogana-ks.org

siguroj avancim adekuat të sistemeve doganore, që të jetë në harmoni me këto zhvillime në mënyrë që në kërkim të adresimit të rreziqeve të mos bëhet pengesë e tregtisë e cila është një prej funksioneve fundamentale të zhvillimit ekonomik të vendit. Në veçanti do të vazhdohet me thjeshtëzimin e procedurave doganore dhe lehtësirave tregtare që ndikojnë në rritjen ekonomike dhe nxitjen e eksportit vendor.

Projeksioni Qeveritar për mbledhjen e të hyrave pritet të jetë ambicioz edhe për vitet në vijim, respektivisht të jetë i nivelit progresiv me mbi 50% në një periudhë afatmesme. Në të njëjtën kohë, politikat e fundit fiskale si dhe ato që burojnë nga Marrëveshja e Stabilizim Asociimit, në vazhdimësi favorizojnë ulje taksash në kategori të caktuara, si stimulim i zhvillimit ekonomik. Në këtë sfond, Dogana e Kosovës është e përkushtuar të përmirësojë efikasitetin dhe efektivitetin e funksioneve në implementim të kësaj strategjie.

Për shkak të pranisë së tyre në kufi, doganat janë gjithashtu të thirrur të zbatojnë shumë pjesë të legjislacionit jo-doganor të ndërlidhura me strategjitë shtetërore siç janë ndër të tjera strategjia për parandalimin e mallrave me përdorimin të dyfishtë, armët e zjarrit, pronësinë intelektuale, shëndetin publik, mbrojtjen e konsumatorit, etj.

7. OBJEKTIVAT STRATEGJIKE

Objektivat Strategjike të Doganës së Kosovës janë në përputhshmëri të plotë me strategjinë dhe politikat zhvillimore të Qeverisë së Kosovës dhe Ministrisë së Financave, për modernizimin e mëtejme të administratës doganore, sistemit efikas të mbledhjes së të hyrave, lehtësimit të tregtisë legjitime, mbrojtjen e shoqërisë dhe zhvillimin e kapaciteteve.

Në përputhje me qëllimin dhe vizionin tonë strategjik, ky dokument përcakton katër objektiva strategjike, të cilat pasqyrojnë përgjegjësitë dhe obligimet tona ndaj objektivave strategjike shtetërore, dhe pritshmërisë të komunitetit të biznesit dhe qytetarëve të Kosovës.

Objektivat strategjike:

- 1) Mbledhja e të hyrave për buxhetin e Kosovës.
- 2) Lehtësimi i tregtisë, thjeshtëzimi dhe harmonizimi i procedurave doganore.
- 3) Mbrojtja e shoqërisë, lufta efikase ndaj evazionit fiskal, krimit të organizuar, kontrabandës dhe aktiviteteve tjera të paligjshme.
- 4) Modernizimi, avancimi i kapaciteteve dhe ngritja e performancës.

7.1 Mbledhja e të hyrave për buxhetin e Kosovës

Dogana e Kosovës në planin strategjik ka për objektiv që të krijojë një sistem të sigurt, efikas dhe modern për mbledhjen e të hyrave, përmes inkurajimit të përmbushjes vullnetare të detyrimeve doganore.

Në mënyrë që të lehtësohet qasja e bizneseve në shërbimet tona, ne do të punojmë në modernizimin e infrastrukturës doganore, ku sistemet automatike të proceseve të punës do të jenë të nivelit bashkëkohor në linjë me praktikat më të mira të vendeve të BE-së, që aplikojnë procese më të avancuara dhe që mbulojnë fushat kyçe të performancës. Dogana e Kosovës është e përkushtuar të forcoj partneritetin me komunitetin e biznesit dhe mbështesë taksapaguesit, që t'i përmbushin obligimet e tyre ligjore në mënyrë sa më të lehtë dhe efikase.

Në anën tjetër, Dogana do të vazhdoj me avancimin e kapaciteteve dhe sistemit të menaxhimit të riskut duke shfrytëzuar metodat e avancuara në identifikimin, vlerësimin dhe trajtimin e rreziqeve që mund të rrezikojnë interesat financiare të Kosovës. Kjo do të rrisë efektivitetin në punën e Doganës dhe do ta bëjë më të vështirë shmangien e pagesës së taksave.

Do të vazhdojmë tutje partneritetin e ngushtë me komunitetin dhe përfaqësuesit e biznesit, duke ndarë vizionin tonë të përbashkët me qëllim zhvillimin e mëtutjeshëm të procedurave doganore. Do të përmirësohen sistemet ekzistuese për mbikëqyrjen e mallrave akcizore, regjistrimin, autorizimin e prodhuesve të mallrave akcizore, tregtarëve të mallrave me akcizë dhe monitorimin e lëvizjeve ndërkuftare të mallrave me akcizë, si dhe prodhimeve të duhanit.

Në fokus do të jetë nxitja për një bashkëpunim më të madh në mes administratave doganore fqinje dhe vendeve tjera partnere në realizimin e objektivave dhe politikave të përbashkëta. Në veçanti do të vazhdohet në avancimin e harmonizimit të procedurave doganore me vendet fqinje, duke zgjeruar fushat e përbashkëta të bashkëpunimit, siç janë unifikimi dhe thjeshtëzimi i proceseve të punës.

Dogana e Kosovës, do të vazhdoj të investoj në avancim të teknologjisë informative në mënyrë që sistemet dhe shkëmbimi i të dhënave me vendet e Evropës dhe vendet fqinje të jenë të ndërlidhura. Harmonizimi dhe zbatimi i rregullave të përbashkëta doganore tek transiti i mallrave ndërmjet vendeve të regionit dhe BE-së, gjithashtu kërkojnë një shkallë të lartë bashkëpunimi ndërmjet administratave doganore. Përforcimi dhe përshtatja e vazhdueshme e këtij bashkëpunimi në një mjedis i dinamik paraqet sfidë të veçantë.

Realizimi dhe implementimi i objektivit strategjik të mbledhjes së të hyrave do të mundësohet përmes objektivave specifike të përshkruara më poshtë dhe aktiviteteve konkrete të zërthyera në planin e veprimit.

- **Objektiva specifike 1.1. - Avancimi i kapaciteteve operative në mbledhjen e të hyrave.**
- **Objektiva specifike 1.2 - Zhvillimi i mëtejshëm i sistemit elektronik doganor.**
- **Objektiva specifike 1.3 - Zbatimi i drejtë i politikave fiskale, klasifikimit të mallrave, rregullave të origjinës dhe vlerësimit të mallrave.**
- **Objektiva specifike 1.4 - Zhvillimi i sistemit aktual të mbledhjes së akcizës.**

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.

Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836

www.dogana-ks.org

- **Objektiva specifike 1.5 – Inkurajimi i mëtejshëm dhe edukimi i komunitetit të biznesit për përmbushje vullnetare.**

7.2 LEHTËSIMI I TREGTISË, THJESHTËZIMI DHE HARMONIZIMI I PROCEDURAVE DOGANORE

Me qëllim të zvogëlimit të kostos për tregtinë ndërkombëtare, Dogana e Kosovës synon arritjen e balancit ndërmjet kontrollit doganor dhe lehtësirave tregtare, duke shfrytëzuar aplikimin e drejtë të masave të politikave tregtare dhe doganore, proceseve të avancuara të punës, procedurave të avancuara doganore dhe teknikat për vlerësimin e rrezikut dhe kontrollet selektive.

Dogana e Kosovës do të orientohet drejt zhvillimit të konceptit të një dritare të vetme (Single Window) me agjencionet tjera dhe do të zbatojë programin e reformave ekonomike, strategjisë për lehtësimin e tregtisë si dhe të promovoj programin e Operatorit të Autorizuar Ekonomik (AEO) për të lehtësuar lëvizjen e tregtisë së ligjshme duke ju përmbajtur parimeve bazë të kornizës SAFE të OBD-së. Lehtësirat tregtare dhe thjeshtëzimi i procedurave doganore do të jenë në funksion të rritjes ekonomike duke mbështetur bizneset legjitime në nxitjen e eksportit vendor në mënyrë që të mund të jenë konkurrues në tregjet regjionale dhe më gjerë.

Thjeshtëzimi dhe harmonizimi i procedurave të punës do të mundësoj uljen e kostos për tregtarët dhe administrimin më efikas të resurseve në dispozicion. Dogana e Kosovës do të vazhdojë të menaxhojë dhe të udhëheqë sistemet ekzistuese në veçanti që lidhë të gjitha autoritetet doganore përmes avancimit të sistemeve në shkëmbimin e të dhënave me agjencionet nacionale, në nivel të rajonit dhe implementimin e sistemit NCTS në të cilin varen operacionet e transitit.

Aktivitetet e Doganës përgjatë periudhës 2019-2023, do të sigurojnë avancimin tutje të ambientit pa letër (paperless) përmes konceptit të menaxhimit të përmbajtjes (Enterprise Content Management) që kontribuon në lehtësimin e tregtisë dhe zbatimin efektiv të rregullave dhe mbrojtjen e interesave financiare dhe të sigurisë së Kosovës. Programi i Doganës në veçanti do të mbështesë zhvillimin e sistemeve, proceseve të punës dhe procedurave për:

- Thjeshtëzime specifike të procedurave ekzistuese për të zvogëluar kostot e të bërit biznes,
- Përkrahje për tregtinë legjitime dhe eliminimin e formaliteteve në drejtim të lehtësimit të tregtisë,
- Bashkëpunimin me komunitetin e biznesit, agjencionet dhe administratat doganore tjera,
- Orientimin në strategjinë zhvillimore në konceptin e një Dritare të Vetme (Single Window).

Dogana e Kosovës, do të vazhdojë të sigurojë aplikimin e drejtë të masave të politikave fiskale dhe tregtare, përditësimin e TARIK-ut si dhe aplikimin e drejtë të rregullave të origjinës. Realizimi dhe implementimi i objektivit strategjik të lehtësimit të tregtisë do të mundësohet përmes objektivave specifike të përshkruara më poshtë dhe aktiviteteve konkrete të zërthyer në planin e veprimit.

- **Objektiva specifike 2.1 Avancimi i proceseve të punës për promovimin dhe lehtësimin e tregtisë.**

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.
Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836
www.dogana-ks.org

- **Objektiva specifike 2.2. Rritja e bashkëpunimit me komunitetin e biznesit dhe agjencitë e tjera për zbatim të strategjisë kombëtare për lehtësimin e tregtisë.**
- **Objektiva specifike 2.3. Promovimi dhe aplikimi i lehtësirave për eksportuesit dhe prodhuesit**
- **Objektiva specifike 2.4. Zvogëlimi i kohës së nevojshme për zhdoganimin e mallrave**

7.3 MBROJTJA E SHOQËRISË, LUFTA EFIKASE NDAJ EVAZIONIT FISKAL, KRIMIT TË ORGANIZUAR, KONTRABANDËS DHE AKTIVITETEVE TJERA TË PALIGJSHME

Roli i Doganave çdo ditë e më tepër është duke u përforcuar edhe në fushën e mbrojtjes së shoqërisë përmes parandalimit të tregtisë me mallra të ndaluara dhe një luftë më të gjerë kundër kontrabandës, krimit të organizuar dhe aktiviteteve tjera të paligjshme që mund të rrezikojnë interesat financiare dhe të sigurisë të Kosovës dhe të regjionit.

Mbledhja, trajtimi dhe përdorimin i duhur i informacionit janë elementet kyçe për një luftë të suksesshme kundër krimit ndërkufitar, kontrabandës dhe aktiviteteve të tjera të paligjshme që kërcënojnë tregtinë e ligjshme dhe shoqërinë kosovare në përgjithësi. Me qëllimin e luftimit të keqpërdorimeve, Dogana e Kosovës synon të vazhdojë edhe më tutje me zhvillimin e sistemit informativ të analizës së rrezikut dhe selektivitetit, i cili do të mundësojë rritjen e efektivitetit në zbulimin e veprave penale.

Dogana e Kosovës, do të vazhdojë të luftojë kundër ekonomisë joformale, duke bashkëpunuar ngushtë me institucionet e tjera qeveritare, përkatësisht ato të zbatimit të ligjit. Me Policinë e Kosovës do të vazhdojë të bashkëpunojë në luftimin e kontrabandës së mallrave përmes kufijve dhe veprimeve tjera ilegale në brendi, ndërkohë me Administratën Tatimore të Kosovës do të punojë nga afër për të identifikuar bizneset që nuk i përmbushin obligimet tatimore.

Vlerësimi i rrezikut dhe profilizimi i dërgesave, veturave apo personave do të zhvillohen me tutje, duke shfrytëzuar kapacitetet e sistemeve të teknologjisë informative dhe shkëmbimit të të dhënave në nivelin vendor dhe ndërkombëtar. Zhvillimi i konceptit modern doganor “operativa e udhëhequr nga inteligjenca”, do të ndihmojë stafin operativ në fokusimin e dërgesave me risk të lartë dhe në hetimin e kontrabandës dhe krimit të organizuar.

Koordinimi dhe bashkëpunimi me prokurorinë publike do të avancohet me qëllim të hetimit profesional të veprave penale doganore. Dogana e Kosovës do të rrisë kapacitetet operative në fushën e hetimeve financiare dhe identifikimin dhe sekuestrimin e asetëve kriminale. Sipas qasjes së Organizatës Botërore të Doganave, Dogana e Kosovës synon që ti kushtoj rëndësi kontrollit të mallrave me përdorim të dyfishtë, përmes avancimit të praktikave të aplikuara në këtë fushë. Siç përcaktohet me kërkesat dhe standardet ligjore të konformitetit dhe që janë në linjë me praktikën më të mira të BE-së, duke vepruar në koordinim me Inspektoratin e Tregut, ne do të vijojmë me avancimin e sistemit për të siguruar kontrolle efikase mbi sigurinë e produkteve.

Në fushën e mbrojtjes së pronësisë intelektuale, Dogana e Kosovës do të avancojë partneritetin me institucionet qeveritare, sektorin e biznesit dhe industrinë private për të parandaluar importin e mallrave të falsifikuara, veçanërisht ato që mund të dëmtojnë shëndetin, sigurinë publike dhe të hyrat. Në këtë plan, po ashtu do të adresohen obligimet që dalin nga strategjitë nacionale dhe planet e veprimit dhe që ndërliken me zbatimin e tyre nga Dogana e Kosovës.

Realizimi dhe implementimi i këtij objektivit strategjik do të mundësohet përmes objektivave specifike dhe aktiviteteve konkrete të përshkruara më poshtë dhe të zbërthyer në planin e veprimit.

- **Objektiva specifike 3.1.** Aplikimi i qasjes proaktive për të parandaluar, hetuar dhe zbuluar veprimet e ndryshme ilegale në kufi dhe në brendi të vendit.
- **Objektiva specifike 3.2** Forcimi i bashkëpunimit me autoritetet vendore dhe ndërkombëtare të zbatimit të ligjit, për të rritur efikasitetin dhe efektivitetin në zbulimin e rasteve, parandalimin e tyre dhe përmirësimin e besimit të ndërsjellë.
- **Objektiva specifike 3.3** Zhvillimi i mëtejshëm i kapaciteteve operative që shërbejnë në mbrojtje të interesave financiare dhe të sigurisë së Kosovës.
- **Objektiva specifike 3.4** Mbarëvajtja dhe përmirësimi i praktikave në mbrojtjen e shëndetit, përmes zbatimit të kontrollave mbi sigurinë e produkteve.
- **Objektiva specifike 3.5** Administrimi i mirëfilltë i kontrollit të mallrave strategjike për të parandaluar përhapjen e armëve të shkatërrimit në masë.

7.4 MODERNIZIMI DHE AVANCIMI I KAPACITETEVE DHE NGRITJA E PERFORMANCËS

Modernizimi i Doganës së Kosovës do të arrihet sipas standardeve të Organizatës Botërore të Doganave dhe Udhërrëfyesit doganor të BE-së (EU Blueprint) duke vazhduar tutje ngritjen e kapaciteteve institucionale në fushën e doganave përmes pjesëmarrjes aktive në aktivitetet e programit të asistencës teknike TAIEX.

Personeli i Doganës është burimi më i vlefshëm dhe më i rëndësishëm për përmbushjen e misionit dhe objektivave strategjike të Doganës së Kosovës. Një personel i motivuar, profesional, kompetent, efikas dhe me integritet, do të jetë një kontribuues i rëndësishëm në arritjen e objektivave strategjike. Në të njëjtën kohë, Dogana e Kosovës do të zhvillojë edhe më tutje kapacitetet njerëzore, duke përmirësuar ekspertizën e tyre përmes investimit në edukimin e vazhdueshëm të stafit në fushat e ekspertizës, duke përfituar edhe nga asistencë teknike e Komisionit Evropian dhe donatorëve tjerë.

Duke pasur parasysh këtë, Dogana e Kosovës ka synim zhvillimin e një sistemi efikas të menaxhimit të burimeve njerëzore për të avancuar sistemet, matjen e performancës, si dhe zhvillimin profesional. Dogana e Kosovës do të intensifikojë pjesëmarrjet në aktivitetet e Organizatës Botërore të Doganave dhe organizatave të tjera ndërkombëtare dhe atyre rajonale, me qëllim të adoptimit të praktikave dhe standardeve më të mira ndërkombëtare.

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.

Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836

www.dogana-ks.org

Në fushën e bashkëpunimit ndërkombëtar prioritet do të jetë zbatimi efikas i masave dhe veprimeve që dalin nga Marrëveshja për Stabilizim Asocim (MSA) dhe Plani i Veprimit të Partneritetit Europian dhe arritja e marrëveshjeve të reja si dhe anëtarësimi në konventat ndërkombëtare. Dogana e Kosovës do të promovojë pjesëmarrjen aktive në prezantimin e projekteve dhe programeve të ndryshme të BE-së dhe donatorëve, të cilët do të përkrahin proceset integruese.

Kodi i ri Doganor dhe i Akcizave synon përafrimi i legjislacionit Doganor të Kosovës me atë të BE-së, si dhe krijimin e një klime legjislative të përshtatshme për operatorët ekonomikë që veprojnë në tregun ndërkombëtar, duke synuar: qartësimin, lehtësimin dhe thjeshtimin e procedurave doganore dhe luftën kundër mashtrimit, për t'ju përgjigjur zhvillimeve të tregtisë ndërkombëtare si dhe nevojave të operatorëve ekonomikë. Synim tjetër i rëndësishëm i Kodit të ri Doganor dhe të Akcizave do të jetë harmonizimi i vendimmarrjes, unifikimi i rregullave dhe praktikave doganore me qëllim që të sigurohet zbatim i drejtë dhe efikas i legjislacionit doganor, si për Operatorët Ekonomikë ashtu edhe për Administratën Doganore dhe nga ana tjetër, të sigurohet e drejta për apelim nga operatorët ekonomikë dhe e çdo personi, kundrejt çdo vendimi të autoriteteve doganore.

Dogana e Kosovës do të përkushtohet në ndërmarrjen e veprimeve reformatore që burojnë nga procesi i gjithmbarshëm i integrimi evropian të Republikës së Kosovës. Qëllimi kryesor në raport me publikun është ruajtja e reputacionit të organizatës, transparenca dhe fuqizimi i besimit ndaj Doganës së Kosovës. Duke u nisur nga fakti se në paguhemi nga taksapaguesit kosovar, pritjet e tyre janë që zyrtarët doganorë t'i kryejnë detyrat e tyre me profesionalizëm, integritet, në mënyrë të paanshme dhe të drejtë.

Dogana e Kosovës, veç kësaj do të përmirësoj masat antikorrupsion, me synim të implementimit të objektivave, qëllimit dhe vizionit të përcaktuar me këtë Plan Strategjik.

Realizimi dhe implementimi i këtij objektivit strategjik të fuqizimit dhe ndërtimit të kapaciteteve të administratës doganore do të mundësohet përmes objektivave specifike të përshkruara më poshtë dhe të zërthyer në planin e veprimit.

- **Objektiva specifike 4.1** - Modernizimi dhe digjitalizimi i proceseve dhe procedurave të punës.
- **Objektiva specifike 4.2** – Zhvillimi dhe ndërtimi i një politike të qëndrueshme të burimeve njerëzore.
- **Objektiva specifike 4.3** - Zhvillimi dhe avancimi i kapaciteteve infrastrukturore, kushteve teknike të punës dhe menaxhimit të projekteve.
- **Objektiva specifike 4.4** - Harmonizimi dhe përafrimi i legjislacionit doganor sekondar me legjislacionin primar.
- **Objektiva specifike 4.5** - Promovimi i integritetit, etikës, qeverisjes së mirë dhe luftimit të korrupsionit.
- **Objektiva specifike 4.6** - Rritja e transparencës dhe informimi i publikut për profesionalizmin, besueshmërinë dhe imazhin e Doganës.

Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.

Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836

www.dogana-ks.org

- **Objektiva specifike 4.7** - Përforcimi i bashkëpunimit ndërkombëtar dhe asistencës teknike në fushën e doganave.

8. ZBATIMI, MONITORIMI DHE RAPORTIMI I STRATEGJISË

Dogana do të siguroj zbatimin e strategjisë përmes përbushjes së objektivave dhe aktiviteteve të parapara në Planin e Veprimit. Monitorimi dhe vlerësimi i rezultateve të zbatimit të objektivave dhe aktiviteteve do të jenë pjesë përbërëse e procesit të strategjisë, si dhe element kryesor në përbushjen e saj.

Zyra për Planifikim Strategjik në baza të rregullta do të monitorojë zbatimin e Planit të Veprimit duke mbledhur raportet tre mujore dhe vjetore nga të gjitha njësitë organizative dhe do të hartoj raporte analitike të zbatimit të strategjisë. Procesi i vlerësimit do të rezultojë në rishikimin e aktiviteteve të Planit të Veprimit duke siguruar planifikimin e aktiviteteve të nevojshme për zbatimin efektiv të objektivave strategjike.

Zbatimi i objektivave strategjike do të vlerësohet bazuar në indikatorët kryesor të performancës të projeksonit dhe mbledhjes së të hyrave, ndërtimin e klimës të bërit biznes dhe lehtësirave tregtare, uljen e evazionit fiskal dhe modernizimit të administratës. Indikatorët kryesor të performancës do të zërthehen tutje në kuadër të Planit të Veprimit për secilin aktivitet.

9. NDIKIMI BUXHETOR I ZBATIMIT TË STRATEGJISË

Dogana e Kosovës do të sigurohet se burimet financiare për zbatimin e kësaj Strategjie janë përdorur në përputhje me parimet e menaxhimit të financave publike dhe procedurat e vendosura të kontrollit. Ndikimi buxhetor i kësaj strategjie i referohet KASH 2019-2021 dhe përkrahjes nga fondet dhe projektet e financuara nga Komisioni Europian dhe donatorët tjerë.

10. SHTOJCA A : PLANI I VEPRIMIT TË STRATEGJISË PËR VITIN 2019

Plani Strategjik i Doganës së Kosovës, do të implementohet përmes Planit të Veprimit Strategjik 2019 (*Shtojca A*), i cili paraqet atë si pjesën integrale të saj dhe që përmban aktivitetet e detajuara dhe të zbërthyera përmes indikatorëve që do të rishikohen në baza vjetore.

Plani Strategjik i Doganës së Kosovës për vitet 2019-2023 dhe Plani i Veprimit Strategjik 2019, hyn në fuqi me datën 01.01.2019.

Aprovuar nga:

Bahri Berisha

Drejtor i Përgjithshëm i Doganës së Kosovës

Datë 20/12/2018



Drejtoria e Doganës, Lagjja Kalabri, Rr. Rexhep Krasniqi 10.000 Prishtinë, Republika e Kosovës.

Tel & Fax (++ 381 38) 540 350/540 836

www.dogana-ks.org